**Подмосковные манипуляции**

Сегодня подмосковный губернатор Андрей Воробьев выкраивает по-новому карту региона, но далеко не все этим довольны — жители городских округов узрели в нововведениях централизацию и борьбу с неподконтрольными мэрами. В результате административные реформы по объеданию муниципалитетов буксуют, в чем причина сопротивления приказам сверху?

«Вы «за» за объединение? Против? Тогда мы с вами! У нас таких кто «за», нет, это все больные граждане» — обращается к пришедшим на публичные слушания жительница города Юбилейный, мировой судья в отставке Юлия Михеева. «Они все заберут, Комитетский лес застроят, второй городок, сквер. Надо будет, мы им тут такой Майдан устроим, мало не покажется!». В Подмосковье на повышенных тонах с ноября по апрель обсуждают укрупнение двух муниципальных образований — Юбилейный и Королев.

По такому случаю сюда приехали в гости министры и замминистры областного правительства, начальник главного управления территориальной политики, депутаты областной думы и архитекторы НИиПИ градостроительства. Каждый из них, выступая с заученным докладом, пытался убедить в преимуществах грядущей муниципальной реформы. По заявлению Воробьева, она затронет 21 образование. «Отношение юбеличан к процессу интеграции неоднозначное» — пояснил на слушаниях настроение горожан председатель совета депутатов Михаил Гацко. — «Мы практически срослись друг с другом! Посмотрите на карту Королева и Юбилейного, хотелось бы нам того или нет, но на сегодняшний день существуют объективные предпосылки, чтобы у губернатора области возникла идея объединить муниципальные образования».

Идея реформы впервые публично обсуждалась 1 ноября на Высшем Совете. Воробьев объяснил ее целесообразность оптимизацией регионального бюджета: «В области 288 поселений. За девять лет численность чиновников в них выросла в 4,1 раза. А расходы на их содержание — в 77 раз!». Так дело не пойдет и теперь мы будем находить умные решения». Этим решением, согласно планам правительства области, должно стать повсеместное укрупнение муниципалитетов.

 Наиболее известным участником эксперимента по сращиванию равнозначных образований может стать Дзержинский, который уже до конца года планируют объединить с экономически развитым соседом — Котельниками, в котором располагаются такие торговые гиганты, как «Мега Белая Дача», Outlet Village, гипермаркеты «Ашан», ООО «Икеа», «Реал — Гипермаркет».

 В списке муниципалитетов действительно значатся сельские поселения, заявленные на укрупнение: по оценкам правительства, 83 муниципалитета обеспечиваются регионом. Однако городские округа Дзержинский и Юбилейный такими по сути не являются. «Я не соглашусь с экономикой. Надо говорить то, что есть. По поводу дотаций: в прошлом году мы получили дотаций 103 тысячи рублей, не миллион, а 103 тысячи. Почувствуйте разницу. Город Королев и город Юбилейный не являются дотационными, потому если мы собрали 3млрд 230 млн, а нам оставили 430 млн, докажите, что это дотационный город» — парирует мэр Кирпичев.

Очевидным бонусом в результате слияния, по убеждениям региональных чиновников, станет совокупный бюджет двух городов, реализация проекта по ремонту общего водоканала и доступность жителей к строящейся станции метро «Котельники». Впрочем, Дзержинский задолго до Юбилейного показал свой трудный характер областной администрации. Когда стало известно о планах правительства в отношении 50-тысячного Дзержинского, в городе прошли митинги, на которых жители собрали 3000 подписей в защиту независимости муниципального образования. О своей отставке заявил мэр Алексей Плешаков, затем семь депутатов добровольно сложили с себя полномочия.

Позднее правоохранительные органы провели обыски в горадминистрации и изъяли серверы с электронным документооборотом. Несмотря на то, что заместитель председателя областного правительства Михаил Кузнецов не связывает эти процессы с грядущим объединением, в эпицентре событий комментируют иначе. «Ломают, как могут! Демонстрация силы со стороны области. Если это танк, то с пистолетом на танк идти смысла нет» — рассказывает экс-член совета депутатов Валерий Мартынюк, который написал заявление по собственному желанию, чтобы блокировать процесс объединения.

«Все что мог, я сделал, а дальше слово за общественностью, сумеет она обратить на себя внимание или нет. Я ценю самобытность города, лицо, душу. Это сообщество, у которого есть прародители — академик Жуков, первый директор ТЭЦ-22 Аносов, а нам предлагают объединиться — не хочу, конечно, никого обидеть — с шантрапой. Область аргументируют сокращением численности чиновников, но это же снижает доступность граждан к местной власти! Умом, конечно, можно найти аргументы за объединение, а сердце против. Неудачно ведут объединительный процесс, не достучались до жителей города. Воробьев дал команду, и чиновники из области к январю хотят это объединение на блюдечке с голубой каемочкой преподнести. Если бы было все по-людски, через референдум, а так силовой подход, неправильно».

Референдум, назначенный по решению совета депутатов, отменили согласно требованиям прокуратуры, в которую обратился председатель Мособлизбиркома Ирек Вильданов. По его мнению, объединение двух единиц со статусом городов областного значения относится к ведению субъекта РФ.

 С этим пришлось согласиться и совету депутатов Юбилейного, позицию которого прояснил председатель Гацко: «Если и может быть референдум, то референдум может быть областной. Это полномочия московской областной думы или губернатора инициировать такого рода референдум. И по вопросу объединения двух муниципальных образований из многих населенных пунктов вряд ли он состоится. А что же делать на местах? На местах нужно советоваться с населением». Из доступных средств остались конференции, круглые столы, публичные слушания, которые, однако, являются рекомендательной процедурой. Последним решением Мособлдумы стала отмена опросов горожан и упрощение процедуры объединения.

Представители городов, в их числе Королев и Котельники, так или иначе согласные на укрупнение, называют аргументы противников реформы «эмоциональным бредом» и «ложным патриотизмом». Владимир Вахрушев, действующий член совета депутатов Дзержинского, не оспаривает эти заявления: «По моим подсчетам, 70% все равно, объединяться или нет. 10% категорически против — это тот костяк пожилых людей, которые живут в городе очень давно и у них патриотические настроения: не хотят менять название города, герб. Но при этом не против присоединения к Москве и более комфортной жизни. Вопрос упирается в более высокие зарплаты, и весь патриотизм здесь сыпется». Но сомнения и вопросы горожан по большей части касаются не только будущего названия и герба, но и конкретных бытовых проблем, в том числе перераспределения бюджета и социальной нагрузки, доступности объектов социальной и транспортной инфраструктуры, генпланов будущих городов и строительной «экспансии» со стороны сильного соседа.

Рациональность объединения определена не только сокращением средств на чиновников, но и общей инфраструктурой: водоканалом, очистными сооружениями, улицами, транспортными узлами, которые, по мнению области, ремонтировать проще совместными усилиями. Подобную целесообразность жители Дзержинского ставят под сомнение: «Мы в первой тридцатке идем по некоторым параметрам среди муниципалитетов, город на хорошем счету, даже первые позиции иногда занимали! Когда нам в ноябре объявили о реформе, я в первую очередь попросила: дайте нам какие-нибудь материалы, которые бы нам показали план развития, отрицательные и положительные черты. Уйма вопросов и ни одного ответа!» — рассказала Любовь Данилычева, бывший депутат Дзержинского.

«Вот меня и моих избирателей волнует как менять документы, что будет с социальной защитой, где она намечается? У нас лучше развита социальная инфраструктура, стоматологическая поликлиника есть, а в Котельниках ничего нет! Но самый главный вопрос — это мигранты, их почти 40%. Мы хотели бы быть наукоградом, но в Котельниках большие проблемы с нелегальной торговлей». Тема мигрантов и возможность их переселения наравне с патриотизмом волнует жителей больше всего. Сейчас этому мешает высокая стоимость жилья в Дзержинском. Жители присоединяемых городов не хотят делить с соседями не только свои детские сады, школы, больницы и территорию, но переживают за политическую независимость. В результате укрупнения будет сформирована единая структура муниципального образования, соответственно многих мест лишатся как представители администраций и глава, так и члены совета депутатов.

С подобной формулировкой особенно не согласны в Юбилейном, где по-дружески общаются со своим мэром: «Мы Кирпичева до 2016 года выбирали, пусть до конца работает». В отличие от Юбилейного, в Королеве глава города избирается не напрямую, а советом депутатов на срок, утвержденный членами совета.

 «От мыслей и суждений до конкретной реализации всегда есть дистанция. Но в нашем случае эта дистанция должна быть минимальной» — проинструктировал чиновников господин Воробьев.

 Однако именно сжатые сроки, давление со стороны области и отсутствие широкого обсуждения становятся главным раздражающим муниципалитеты фактором в тех условиях, когда экономическая целесообразность не подтверждена документально. В результате настойчивых советов, Юбилейный и Королев все-таки объединились. Этому предшествовали множество уговоров, а также давления на Совет депутатов. Дзержинский выбрал нового мэра, теперь он будет выстраивать новую политику, исходя из рекомендаций региональной власти, которая заявила о приоритетности сращивания с Котельниками.

Дмитрий Окрест